

附件 3

中国人民政治协商会议
淄博市张店区第十三届委员会第三次

会议提案

第 54 号 (文教卫类)

案由: 关于开展社区嵌入式托育普惠性
服务的提案

提案者	界 别	工 作 单 位	通 讯 地 址	联 系 电 话	邮 编
李维起	教体	街道教育	王府国际B座	18678235419	

审查意见: 卫健局、民政局、妇联

2023 年 月 日

关于开展社区嵌入式托育普惠性服务的提案

教体界 董维山

现在，全国生育率呈现断崖式下降，人口已呈现负增长。很多人不愿生、为敢生的一个主要原因就是带娃困难：大部分孩子的父母是双职工，主要依靠祖辈带娃，一部分则妈妈脱产在家全职带养，多数家庭的带孩子人手并不“富足”，雇佣月嫂一般家庭承受不起。目前，我区有 49 家托育服务的机构，其中幼儿园办托育机构 24 家，企业办托育机构 25 家（含公建民营社区托育点 1 家），服务半径十分有限，远远不能满足市居多样化托育的服务需要。

0 到 3 岁的婴幼儿，是社会最柔软的群体，如何解决好带娃看护问题，在社区开展嵌入式托育普惠性服务，事关人口增长、关系城市活力、利在民族兴旺。社区嵌入式服务是指面向社区居民提供养老托育、社区助餐、家政便民、健康服务、体育健身、文化休闲、儿童游憩等一种或多种服务。按照精准化、规模化、市场化原则，优先和重点提供急需紧缺服务，确保便捷可及、价格可承受、质量有保障。坚持有效市场和有为政府更好结合，统筹协调社会资源，健全优质普惠公共服务向社区延伸下沉的体制机制，积极探索构建公建民营、民办公助等多样化建设运营模式，有效盘活利用城市存量资源，实现社区嵌入式服务可持续发展。

针对嵌入式托育服务，建议如下：

一、优化整合相关服务设施资源。通过拆除、腾退老旧小区现有空间，整合社区用房、产权置换、征收改建等方式，补建改建一批居民急需的社区嵌入式托育服务设施。鼓励引导产权人充分利用现有房屋场地，将符合条件的场所优先转为社区嵌入式服务设施。建议在保持所有权不变前提下，按规定履行相关国有资产管理程序后，将国有房产提供给社区发展嵌入式托育服务。大力优化整合社区配套建设用房等公共空间，清理非必要、不合理用途，腾退资源优先用于发展社区嵌入式托育服务。加快社区周边闲置校舍、写字楼、厂房仓库、集体房屋、商业设施等社会存量资源出租转让，用好城市“金角银边”，对不符合城市发展方向、闲置低效、失修失养的园区、楼宇、学校、房产及土地进行盘活和改造开发，可按照相关规定用于发展社区嵌入式服务

二、鼓励服务设施综合设置、复合利用、错时使用。推进社区嵌入式服务设施规范化设计，注意养老托育、社区助餐、家政便民、健康服务、体育健身、文化休闲的融合服务，打造“幸福邻里”品牌。统筹谋划推进相关社区服务设施建设和嵌入，科学设置托育服务场景，优先保障设置婴幼儿托位必要空间，避免以行政办公功能替代为民服务功能。设施建设要符合卫生保健、公安、消防等安全标准和要求，可以按照国家家庭托育的标准进行制度设计。完善社区嵌入式托育服务机构的行业准入准营政策，简化相关许可审批办理环节、明确办理时限并向社会公布，鼓励

各地推广实施“一照多址”措施，为经营主体依法提供便利、规范的登记、许可和备案服务。

三、注重发挥市场机制作用和规模效应。根据居民需求、市场供给和财政能力，科学选择合理可持续的服务模式。通过市场化择优、委托经营等方式，在坚决守住安全底线前提下，结合实际放宽或简化设施场地面积等要求。以“政府主导、安全普惠、属地管理、多方参与、就近就便”为原则，在社区提供嵌入式、标准化的临时托、计时托服务，并牵头制定相关标准和管理规范。

四、提升托育机构低龄服务的专业性。依托专业托育机构和专业幼儿园，配备家庭科学育儿指导站，形成‘1+1+N’（居委、托育机构）的托育服务格局，依托专业幼儿园依托专业优势，聚焦科学照护，提高便民服务质量。同时，加强对社区托育从业人员队伍培养，做强保育带头人工作室，开展托幼行业职业技能大赛，不断提高社区托育服务的质量，增强幼儿家长的感受度和满意度。鼓励医院、社区卫生服务机构、幼儿园、专业托育服务机构积极参与或领办社区嵌入式托育服务。

五、加大社区托育工作考核和宣传引导力度。明确政府主体责任，积极争取成为全国社区嵌入式服务试点城市。加强对街道办开展社区托育的考核力度，提高社区托育重要性认识，利用各级好奖补资金，确保在社区开花结果。打造我区托育服务平台，妇保院或社区卫生站和托育机构专业保教人员组成宣教小组，为

有需求的3岁以下婴幼儿家庭提供科学养育知识宣教、亲子互动指导、婴幼儿生长发育评估等服务，设置专家咨询室，为有需求的入托幼儿提供“点对点”咨询服务。引导媒体资源力量投入托育服务宣传，让群众多渠道、多形式、多视角了解托育服务，营造养育友好社会氛围，提升送托意愿。