

社会建设
卫健局

第31号
-----类

张店区第十七届人民代表大会 第五次会议代表建议批评和意见纸

提 建 议 人： 段玉宏 等 人

姓 名	代表团	详细通讯地址	邮政编码	电话号码
段玉宏	第三代表团	中国人民财产保险股份有限公司 淄博市分公司	255000	13561653 688

题 目： 关于建立“一元守护”突发公共卫生事件应急救助保险制度，服务地方公共卫生应急管理体系的建议

理 由：

一、建议背景

2020年初爆发的新冠肺炎疫情牵动着党中央、国务院和全国人民的心，“突发公共卫生事件”这一概念引起举国关注。突发公共卫生事件是指突然发生，造成或者可能造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒以及其他严重影响公众健康的事件。

新中国成立以来，我国境内发生的几次影响比较大的突发公共卫生事件主要有1988年上海市甲型肝炎流行、2003年SARS疫情和2020年新冠肺炎疫情，后两者都在全国范围内大流行，给人民生命健康造成严重威胁，经济损失巨大。

2009年以来，在全球其他地区爆发的被世界卫生组织宣布为“国际关注的突发公共卫生事件”的有五次，分别是2009年H1N1猪流感、2014年西非埃博拉疫情、2014年脊髓灰质炎、2016年寨卡病毒和2019年刚果埃博拉疫情。2020年新冠肺炎疫情被世界卫生组织宣布为第6次“国际关注的突发公共卫生事件”。这些突发公共卫生事件给我国乃至世界人民的生命安全带来严重威胁，各国政府纷纷采取应对举措，人力物力财力消耗巨大。此次新冠肺炎疫情，更是在全国范围内启动最高级别响应，华中重镇武汉市封城，时值今日，疫情仍未完全消失，在个别地区偶发或小范围聚集性疫情时有发生。毋庸置疑，疫情过后无论是各级政府还是普通民众的居安思危意识都会极大提升，将采取各类方式对风险做出合理转移与安排。

习近平总书记提出，防范化解重大疫情和突发公共卫生风险，事关国家安全和发展的，事关社会政治大局稳定。要坚持整体谋划、系统重塑、全面提升，改革疾病预防控制体系，提升疫情监测预警和应急响应能力，健全重大疫情救治体系，完善公共卫生应急法律法规，深入开展爱国卫生运动，着力从体制机制层面理顺关系、强化责任。突发公共卫生事件应急救助保险作为一项应对突发公共卫生事件的社会救助机制，可以有效助力国家公共卫生应急管理体系建设。

二、建议依据

早在2007年，我国就颁发了《中华人民共和国突发事件应对法》，法律规定：有关人民政府及其部门为应对突发事件，可以征用单位和个人的财产。被征用的财产在使用完毕或者突发事件应急处置工作结束后，应当及时返还。财产被征用或者征用后毁损、灭失的，应当给予补偿。国务院和县级以上地方各级人民政府应当采取财政措施，保障突发事件应对工作所需经费。国家发展保险事业，建立国家财政支持的巨灾风险保险体系，并鼓励单位和公民参加保险。

2011年修改的《突发公共卫生事件应急条例》中明确：县级以上各级人民政府及其卫生行政主管部门，应当对参加突发事件应急处理的医疗卫生人员，给予适当补助和保健津贴；对参加突发事件应急处理作出贡献的人员，给予表彰和

奖励；对因参与应急处理工作致病、致残、死亡的人员，按照国家有关规定，给予相应的补助和抚恤。县级以上各级人民政府应当提供必要资金，保障因突发事件致病、致残的人员得到及时、有效的救治。

2020年9月，民政部 财政部对《中华人民共和国社会救助法（草案征求意见稿）》公开征求意见，征求意见稿中规定：国家建立突发公共事件困难群众救助机制。各级人民政府应当将困难群众急难救助纳入突发公共事件相关应急预案，制定应急期社会救助政策和紧急救助程序。

三、建议内容

建议建立“一元守护”突发公共卫生事件应急救助保险制度，通过市场化、机制化的财务安排，服务公共卫生应急管理体系的健全。

（一）平滑财政波动，提高风险承受能力。突发事件是否发生虽然存在偶然性，但一旦发生突发公共卫生事件，各级政府要采取一系列应对措施。保险保障可以作为常规预算的有效补充，平滑财政波动，进一步提高各级地方政府的风险承受能力和紧急应对能力。

（二）对居民专项救助补偿，提升政府公信力。传统的社会救助、救济属于低水平、低覆盖性质，覆盖面窄、标准低。随着我国经济实力不断增强，各级地方人民政府保险意识不断提升，通过商业保险转嫁和安排风险的方式已深入社会治理理念之中。对于本辖区不幸感染传染病身故或致残的居民，如能给予一定额度的救助金，将极大提升政府公信力。通过缴纳一定保费将传染病救助责任转交商业保险承担，可以提升救助标准、放大救助效果。

（三）实现社会化参与，减轻地方政府压力。国家鼓励将社会力量参与应急管理纳入政府购买服务范围，进一步完善政府购买服务制度，明确购买服务的项目、内容和方式，支持社会力量参与应急管理工作。而保险公司拥有广泛客户资源和庞大的人员队伍，除了出险理赔功能，还可快速共享、整合各类资源，帮助减轻政府基层人员的工作压力，提高工作效率。

（四）发挥社会稳定器作用，提高社会治理能力。保险业越来越深刻地影

响着国家经济社会发展环境，政府通过购买商业保险进行风险安排，在突发公共卫生事件发生后，利用保险的赔付功能，缓解政府财政压力，第一时间对受感染居民进行救助，可以充分发挥保险的“社会稳定器”作用，有利于安定人民生活、减轻政府压力、促进社会经济健康发展、维护社会稳定。

2021年2月6日

处理意见：

卫健局

附注：请用钢笔或毛笔写，字迹清楚，一件一事。

年 月 日收到