

第13号
-----类

张店区第十八届人民代表大会
第三次会议代表议案纸

关于加强养老服务体系建设的提案

提案人： 尚波 等 10 人

姓 名	代表团	详细通讯地址	邮政编码	电话号码
尚波		张店区南京路 121 号淄博市职业 病防治院	255000	18560266 699
孙同治		金马房地产		18853769631
孙同治		世纪家园社区		13506448439
于金生		山东智商和养老服务联盟		1358352360
董建宇		中芯网络科技有限公司总经理		1568927777
王斌		淄博万佳物业服务股份有限公司总经理		13506435852
孙同治		山东理工大学		18915336951
孙同治		北京盈科律师事务所		13315255066
曹 燕		淄博杰然律所		13853391122
张艳春		张店区法院		13905339541

案由：根据第七次人口普查数据，山东省淄博市张店区常住人口 79.58 万，其中 60 周岁以上人口 13.85 万，占比 17.41%，65 周岁以上人口 9.5 万，占比 11.94%，远远高于人口老龄化 10% 的社会标准。解决好养老服务问题已成为构建和谐社会的重要组成部分。近年来，政府在推进健康养老服务发展方面确实做了很多工作，2023 年初争取到了山东省 16 个国家级医养结合试点单位之一，2 月份 9 家机构获批医养结合资质，9 月份又有一家职工医院与养老服务中心融合。即便如此，目前的医养结合工作中还存在着一些问题。

案据：（1）医疗保障制度不完善及养护费用的不足：由于行政职能、资金分割等因素，我国目前实行的基本医疗保险体系中，并没有建立符合农村老年人群体养老需求的基本保障制度，且基本医保制度的统筹层次较低，当前医保支付政策不同程度地影响了医养结合服务的发展，且退休后异地安置的老年人跨区域就医结算难的问题突出。部分医疗项目无法纳入医疗保险报销范围内，尚未建立统一健全的医保结算系统。目前我国针对医养结合服务仅出台了试运行的服务指南，在收费标准、设施标准、法律关系等方面还没有全国层面的明确规定。普通养老机构根据老人自理能力，每人每月所需费用在 2000-6000 元不等，如果老人患病，在医养结合机构除了正常的养护费，治疗产生的费用扣除医保报销，自己还需承担。目前老人的经济来源主要依靠养老金，而农村老人则主要依靠养老金和子女赡养，即便有部分补助、长护险，五成以上的老人也难以承担这笔费用，这也成为制约医养结合发展的又一重要因素。

（2）专业人员短缺及专业技能匮乏。医养结合服务的重点对象绝大多数为失能失智老年人，这对康护人员提出了很高的要求。但目前医养结合专业人才体系尚未完全完善，老年专业人才缺口大。此外养老机构中部分护理员并不是专业人员，缺乏专业的理论知识与技能培训，其服务层次也参差不齐，多数护理员为 40-50 岁的下岗再就业和农村进城务工人员，职业流动性强、受教育程度普遍偏低，且很少系统的学习过专业护理技能，在社会中护理人员的认可程度较低，导致专业人员流失较大。

(3)养老机构办理医疗服务机构的准入门槛过高,办理医保等相关手续困难,是制约养老机构转型为医养结合型养老机构建设和发展的重要原因。受到人员工资、房屋成本、周边人群生活水平的影响,张店区的医养结合机构大都分布在城市的东部、南部,地域发展不均衡。例如我院所处地理位置优越,周边社区林立,交通便利,常住居民居多,除了在几个社区有单纯的养老机构以外,目前还没有具备医疗救治、康复护理的医养机构。

方案:针对以上情况提出几点建议

(1)完善医疗保障制度。由政府主导,建立健全医疗卫生保障制度,将医养结合机构纳入医保定点,扩大报销服务项目范围,确保长期护理保险与基本医疗保险在报销服务项目上可以做到有序衔接。发动社会力量进入养老服务行业,鼓励商业保险将老年人预防保健、健康管理、康复护理等纳入医疗保障范围内。为经济困难的老年人提供养老相关服务补贴,并建立补贴标准的动态调整机制,推动地方探索通过政府购买服务等方式为经济困难的老年人等提供必要的访视与照料等相关服务。

(2)大力培养专业人才。加大力度建设医学相关专业,院校与医疗机构适当进行联合培养,拓宽老年医学相关专业,扩大招生规模,加强老年健康等相关复合型人才的培养,积极鼓励养老专业人员投身到养老事业中。发挥有关职业技能等级证书作用,鼓励为医学院校学生见习与实习提供医养结合服务岗位,并给予适当政策进行激励,如人社、卫健等部门出台相关政策,评定护理员、护理师、高级护理师等职级,保障养老护工的薪酬待遇,吸引更多有知识的年轻人从事养老护理工作,逐步建立在社会中的认可度。

(3)加强医养结合的力度。公有制医疗机构是医疗健康行业发展的重要参与者,非营利的性质、优质的医疗资源、优秀的医护团队让老百姓更加信服。建议政府给予公有制医疗机构在土地、房屋、资金等方面政策扶持,在医院内建立养护区,充分利用医院的技术设备条件,与内科、外科以及康复医学科等专业科室形成对口合作关系,实现院内零距离“医养康护”互转一体化医养结合工作模

式。也可以积极倡导公立医院与覆盖面半径小于两公里之内的养老机构合作，建立绿色通道定向转诊，派出相关专业的医生定期定量定时在养老机构内坐诊或提供医疗服务，提高养老机构老年人看病治疗的时效性与便捷性。

年 月 日

审议意见:

区民政局牵头，区卫生健康局，区人社局， 年 月 日

附注：请用钢笔或毛笔写，字迹清楚。市医保局张店分局，区教体局负责

年 月 日收到