

张事服字〔2021〕38号

## 关于印发《张店区公共机构节约能源资源“十四五”规划》的通知

各镇政府、街道办事处，区政府各部门，各有关单位：

现将《张店区公共机构节约能源资源“十四五”规划》印发给你们，请结合实际贯彻实施。

淄博市张店区机关事务服务中心

2021年11月9日

（此件公开发布）

# 张店区公共机构节约能源资源“十四五”规划

为深入推进“十四五”时期张店区公共机构能源资源节约和生态环境保护（以下统称公共机构节约能源资源）工作高质量发展，促进生态文明建设，根据《中华人民共和国节约能源法》《公共机构节能条例》《山东省公共机构节能管理办法》和《“十四五”公共机构节约能源资源工作规划》《淄博市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《淄博市公共机构节约能源资源“十四五”规划》《张店区人民政府关于印发张店区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知》，制定本规划。

## 一、发展基础和面临的形势

“十三五”期间，全区各级公共机构认真贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立新发展理念，自觉提高站位，融入大局，以建设节约型公共机构为主线，以提高能源资源利用效率为目标，以改革创新为引领，着力推动绿色发展、循环发展、低碳发展，着力提升节约能源资源管理水平，全面推进公共机构节约能源资源各项工作，圆满完成了“十三五”规划的目标和任务。

### （一）主要成效

**1.能源资源利用效率提升。**2020 年，全区公共机构单位建筑面积能耗 5.1 千克标准煤/平方米，人均综合能耗 71.3 千克标准煤/人，人均用水量 19.6 立方米/人，同 2015 年相比下降了 39%、

25.8%、16.5%，完成市局下达的 9%、10%、15% 的强度目标。

**2. 全区能耗系统上报实现由数量向质量的转变。**“十三五”初期，能耗上报工作局限于覆盖面广，对上报质量没有过多要求，导致数据的参考利用价值不大。随着工作的逐年深入，经过全区公共机构历任节能联络员的努力，全区能耗数据实现了由催报也难以完成到上报率 100% 的转变，数据的合理性和匹配性也在全市各区县中排名靠前，历年的淄博市能耗数据会审会议上，都得到市机关事务管理局的肯定。“十四五”期间，能耗数据将由季报改为年报，在减轻工作量的基础上，力争实现全区能耗数据准确性的全面提升，经得起国家机关事务管理局和省机关事务管理局的检查抽查。

## （二）工作进展

**1. 重点工作成效显著。**深入贯彻落实党的十九大和习近平总书记重要指示批示精神，扎实推进节约型机关创建、生活垃圾分类、制止餐饮浪费等重点工作。节约型机关创建全面展开，创建节约型机关 35 个，占全区党政机关的 77%。生活垃圾分类深入推进，组织“进机关”“进校园”“进社区”等志愿行动，全区公共机构基本实现生活垃圾分类全覆盖。制止餐饮浪费走深走实，制定完善措施，强化宣传引导，形成浓厚的厉行节约氛围。

**2. 示范作用持续增强。**“十三五”期间，累计建成 1 家国家级、3 家市级节约型公共机构示范单位，获得省级奖励资金 8.5 万元，节水型机关占全区公共机构的 82%。组织实施一批合同能源管理

项目，累计引进社会资金 2000 余万元，完成张店区政务中心、张店齐盛学校、张店区交警大队等公共机构合同能源管理项目，建设光伏发电项目 12 个，总计装机 2794 千瓦。

**3. 节能改造明显加快。**贯彻落实绿色发展理念，组织实施节能改造，带头推广应用新能源新技术新产品。实施太阳能热水项目 1 个，太阳能光伏项目 12 个，供热系统、空调通风系统等节能改造 4.4 万平方米。建设充电设施 40 余套。

**4. 节能氛围日益浓厚。**开展公共机构节能宣传周活动，打造展示成就、宣传主题、营造氛围的平台。通过电视、报纸、微博、微信等媒体，倡导简约适度、绿色低碳的工作和生活方式。创新节能培训机制，组织各级公共机构节能工作人员专题培训班，累计培训人员 600 余人次。

### （三）面临的形势

“十四五”是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划期，是推动全区实现高质量发展的关键五年。公共机构作为节能减排的重点领域，要准确把握新形势对公共机构节约能源资源提出的新要求新任务新使命。

**1. 生态文明建设提出新要求。**《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》强调，加快发展方式绿色转型，坚持生态优先、绿色发展，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护；提出要坚持节能优先方针，深化工业、

建筑、交通等领域和公共机构节能。

**2. 碳达峰、碳中和要求赋予新任务。**习近平总书记强调，实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，拿出抓铁有痕的劲头，如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标。公共机构作为碳达峰、碳中和的重要力量，要进一步提高能源利用效率、优化能源消费结构，着力推动自身领域节能降碳，发挥引领作用，为碳达峰、碳中和作出积极贡献。

## **二、指导思想、基本原则和主要目标**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想，准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局对公共机构节约能源资源提出的新任务新要求，聚焦绿色低碳发展目标，立足公共机构实际，完善体制机制，提升治理能力，强化创新驱动，扎实推进公共机构节约能源资源工作高质量发展，广泛形成绿色生产生活方式，充分发挥公共机构的示范引领作用。

### **（二）基本原则**

**1. 坚持系统观念、重点推进。**认真贯彻落实上级决策部署，强化系统思维，统筹谋划能源资源节约和生态环境保护各项工作，协调推进机关和教科文卫体系统的节约能源资源工作，突出

节能降碳主题，抓好重点领域、重点用能单位节约能源资源工作。

**2. 坚持绿色转型、创新驱动。**完整、准确、全面贯彻新发展理念，落实碳达峰、碳中和目标，加速绿色低碳转型，强化理念创新、管理创新、科技创新，提升能效水平。

**3. 坚持分类施策、因地制宜。**区分差异和系统实际，研究不同类型公共机构用能规律，因地因情精准施策，分级分类设定标准，制定更加合理的政策和目标，采取更具针对性的措施。

**4. 坚持市场导向、多方协同。**鼓励引入社会资本，推行合同能源管理、合同节水管理等市场化模式，形成政府引导、机构履责、企业支撑、全员参与的发展趋向。

### （三）主要目标

聚焦绿色低碳发展目标，实施绿色引领行动，落实厉行节约举措，完善支撑保障体系，开创公共机构节约能源资源高质量发展新局面。以2020年能源、水资源消费以及碳排放为基数，2025年公共机构单位建筑面积能耗下降4.5%、人均综合能耗下降6%，人均用水量下降6%，单位建筑面积碳排放下降7%。

## 三、实施绿色引领行动

### （一）低碳转型引领行动

将低碳发展理念融入公共机构节约能源资源各方面和全过程，激发绿色低碳转型内生动力。制定公共机构低碳引领行动方案，明确碳达峰目标和实现路径，组织开展公共机构碳排放量统计。研究制定节能降碳政策制度，建立碳排放总量和强度双控目

标分解落实机制。开展公共机构绿色低碳试点，积极推广先进适用的低碳技术和管理模式。

## （二）绿色改造引领行动

加大公共机构能源审计力度，查找用能薄弱环节，明确节能改造方向。结合办公及业务用房大中型维修改造，同步推进既有建筑绿色化改造。持续开展围护结构、照明、电梯等综合型用能系统和设施设备节能改造，提升能源利用效率。开展绿色食堂建设，推广应用高效油烟净化等节能环保设备。推动实施中央空调改造，建设绿色高效制冷系统。实施数据中心节能改造，大幅提升数据中心能效水平。积极开展绿色建筑创建行动，新建建筑全面执行绿色建筑标准，大力推动既有建筑实施节能改造。鼓励公共机构建设超低能耗、近零能耗、零能耗建筑。

## （三）能源替代引领行动

优化能源消费结构，减少化石能源消费。实施煤炭消费减量，优先利用新能源和可再生能源替代煤炭消费。加大太阳能、地热能等可再生能源和热泵、高效储能技术推广力度，大力推进太阳能光伏、光热项目建设，提高可再生能源消费比重。加快新能源汽车推广应用，推进新能源汽车专用停车位、充电桩建设，鼓励公共机构与社会共建共用充电基础设施。

## （四）垃圾分类引领行动

巩固公共机构生活垃圾分类成果，指导推动公共机构生活垃圾分类工作向纵深推进。逐步规范生活垃圾分类类别及标志，合

理设置垃圾分类投放收集设施，鼓励使用智能收集设施。推动生活垃圾源头减量，推广减量化措施，规范废旧商品回收。落实国家关于塑料污染治理有关要求，推动公共机构逐步停止使用不可降解一次性塑料制品，推广应用环保布袋、纸袋等非塑产品和可降解、可重复使用的绿色塑料制品。广泛开展志愿服务行动，带动家庭、社区共同开展生活垃圾分类。开展公共机构生活垃圾分类示范点遴选，充分发挥典型示范带动作用。

#### （五）绿色办公引领行动

规范集约使用办公用房和土地，合理利用地上、地下空间资源，统筹调剂余缺，避免闲置浪费。进一步精简会议，召开会议优先采用电视、电话会议方式。推行纸张双面打印和无纸化办公，减少纸质文件、资料印发数量。倡导使用再生纸、再生耗材等循环再生办公用品，限制使用一次性办公用品。充分采用自然采光，实现高效照明光源使用率 100%。室内空调温度设定严格执行“夏季室内空调温度设置不低于 26 摄氏度、冬季室内空调温度设置不高于 20 摄氏度”的控制标准。积极推进单位内部区域绿化工作，按照节水节地节材原则，采用节约型绿化技术，倡导栽植适合本地区气候土壤条件的抗旱、抗病虫害的乡土树木花草，采取见缝插绿、身边添绿、屋顶铺绿等方式，提高单位庭院绿化率，营造绿色办公环境。

#### （六）绿色生活引领行动

加大绿色采购力度，带头采购节能、低碳、节水、环保、再



生等绿色产品，优先采购秸秆环保板材等资源综合利用产品。将能源资源节约管理目标和服务要求嵌入物业、餐饮、能源托管等服务采购需求。持续开展绿色出行行动，积极倡导“135”绿色出行方式。培养绿色消费理念，带动家庭和社会节约用能用水、购买绿色产品，减少使用一次性用品，抵制过度包装产品。

#### **四、落实厉行节约举措**

##### **（一）创建节约型机关**

广泛宣传发动，深入开展节约型机关创建行动，建立健全节约型机关常态化、长效化机制，严格创建标准，加大核查抽查力度，确保创建质量。将“过紧日子”思想贯穿节约型机关创建始终，进一步推动党政机关厉行勤俭节约、反对铺张浪费，降低运行成本。督促党政机关定期公示能源资源消耗情况，进一步提高节俭意识。将节能、节水、垃圾分类等内容纳入干部职工培训体系，定期举办知识讲座、岗位培训等教育活动，增强干部职工节约意识、环保意识和生态意识，营造崇尚生态文明、践行绿色发展的氛围。确保 2022 年底前全区党政机关 100% 创建为节约型机关。

##### **（二）创建节约型公共机构示范单位**

持续开展节约型公共机构示范单位创建活动，以点带面推动全区公共机构节约能源资源工作高质量发展。结合重点用能单位管理，着力推进教科文卫体系统公共机构创建示范单位，创建一批节约型公共机构示范单位，建立节约型公共机构示范单位动态管理机制。

### （三）反食品浪费

全面贯彻《中华人民共和国反食品浪费法》，依法推进反食品浪费工作。倡导公共机构食堂节约节俭，加强食材采购、贮存和加工管理，提高原材料出成率和利用率。采用小份、拼盘等形式，减少剩餐浪费，常态化开展“光盘行动”。加强国内公务接待、会议、培训等公务活动用餐管理，节俭安排用餐数量、形式。会同有关部门研究建立公共机构反食品浪费工作成效评估和通报制度，将反食品浪费纳入公共机构节约能源资源考核内容。完善餐饮浪费监管机制，加大督查考核力度。推动餐厨垃圾资源化利用，鼓励有条件的公共机构实施餐厨垃圾就地资源化处理。

### （四）制止办公室浪费

加强用电节约，办公室白天不开灯或少开灯，杜绝“白昼灯”、“长明灯”现象。公共区域夜间照明随季节变化动态调整开闭时间，路灯实行间隔开放。计算机、打印机、复印机等电子设备不用时调至节电模式，节假日和非工作时间关闭电源。加强电梯运行调节和维护保养，非高峰时段减少运转台数，提倡四层楼以下不乘电梯。规范办公用品领用管理，严格执行申请报批、领用签字、定期公示等制度。认真执行资产配置、报废、处置有关规定，促进电器电子产品、办公用品、家具等废旧物品循环利用。加强全区行政事业单位公物仓管理，推进资产共享共用，实现资源的经济节约、充分利用和集中共享。

### （五）推进节水护水

坚持节水优先，全面推进水资源节约和循环利用。大力推广节水新技术、新工艺和新产品，有序开展老旧管网、中央空调冷却塔、食堂用水设施等节水技术改造，加快淘汰不符合节水标准的用水设备，新建建筑节水器具使用率达到 100%。积极推动开展水平衡测试，对供水管网、绿化灌溉系统等进行综合节水诊断。加强重点用水部位节水管理，开展用水设备日常维护和巡查，杜绝跑冒滴漏。开展用水普查、用水效率提升行动，优先使用非常规水资源。倡导水资源循环利用，鼓励有条件的单位开展雨水、再生水利用。

#### （六）建设节约文化

弘扬节俭传统美德，引导干部职工增强节约意识、资源忧患意识和危机意识，培养爱惜资源、珍惜能源的良好习惯，全面建构公共机构节约文化。创新形式，丰富内容，突出重点，做强做实公共机构节约能源资源宣传。积极通过电视、报纸、杂志和网站、微博、微信等媒体广泛宣传节能工作，鼓励“云”上宣传。利用全国节能宣传周、全国低碳日、世界环境日、世界粮食日等重要节点开展主题宣传活动，传递绿色发展理念，突出节约价值导向，培育绿色文化。