

关于《关于加强全区智慧安防社区建设的实施意见》的政策解读

一、政策背景

近年来，党中央、国务院和省委省政府高度重视社会治安防控体系建设，2019年3月，公安部印发了《全国公安机关加快社会治安防控体系建设行动计划》，提出了“构建全面感知、广泛互联的防控感知体系，开展防控大数据建设应用和研判预警”的工作任务。2019年6月，山东省委在《关于加强新时代全省公安工作的实施意见》中明确提出，要“布建整合智能感知前端设备，深度融合基础数据，动态预警风险隐患，构建智能泛在的社会治安全息感知体系”任务。加强全区智慧安防社区建设，符合当前疫情防控形势，也符合智慧城市建设的有关要求。

二、决策依据

根据市委、市政府《关于加快推进市域社会治理现代化的实施意见》（淄发〔2020〕9号）和市政府办《关于加强全市社会面智慧安防建设的意见》（淄政办字〔2020〕64号）要求。

三、出台目的

以大数据智能化建设应用为抓手，按照“党政领导、政法协调、公安主导、部门配合、社会参与、市场运作”的原则，推进社区全息感知体系建设，强化实有人口管理和重点人员动态预警措施有效落地，实现社区“安防体系数字化、信息采集自动化、情报预警智能化、治理模式精细化”，全面提升社区社会治安防控能力和水平。

四、重要举措是什么？

（一）任务目标

对全区 475 个小区进行科学规划、分步实施、分类推进，分三年进行建设，2020 年制定智慧安防社区建设方案，将智慧安防社区建设纳入政府重点工作，2020、2021、2022 年，智能安防社区建设覆盖率分别达到 80%、90%和 100%，实现智慧安防社区全覆盖。借助智能化手段，安装人脸识别、车辆道闸等智能感知设备实现对出入人员、车辆数据的时时采集、汇聚和智能管控。做到社区应用更智能，单位管理更高效，数据汇聚更畅通，推动社会治理由应急处置型向风险防控型转变。

（二）建设标准

新建小区：所有新建小区单元门安装人脸门禁，实现人脸识别出入，在小区进出通道、停车场和公共区域等重点部位安装智能门禁、车辆识别、人脸识别、视频监控等设备，进行多维无感信息采集、人车智能识别。新建小区由开发商负责按标准进行建设。

已建封闭式小区：在小区进出通道安装人脸闸机、车辆道闸，在停车场和其他公共区域等部位安装人员、车辆信息采集设备；推广应用周界防护、电子巡查、行为异常和风险识别等功能设备。有条件的可安装全景监控、单元人脸抓拍、多维无感信息采集等智能感知设备。在无人值守出入口，设立智能岗亭，采用“一键式”呼叫方式，采集访客信息，解决访客出入问题。由物业按标准进行建设，对建设完成并通过上级部门验收的，财政以奖代补的方式，予以资金补助，具体补助办法另行制定。

已建开放式/半封闭式老旧小区：结合老旧小区改造，借鉴疫情防控期间封堵出入口的做法，封堵不必要的出入通道，变开放式、半封闭式小区为全封闭式小区，参照封闭式小区建设；对无法实现全封闭的，在进出的交通要道路口、重要节点路段、复杂场地等公共重点部位安装建设人脸抓拍、车牌抓拍等安防设施。由政府投资进行技防设施建设，由镇办投资进行基础土建工程建设。

建设必须按照《安全防范工程技术标准》（GB50348-2018）设计、施工、监理、检验、验收，按照《公共安全重点区域视频图像信息采集规范》（GB37300-2018）规定的部位采集信息，并符合《全国公安机关社会治安防控体系建设实战业务应用系统技术规范（试行）》标准，确保网络边界安全，实时向政务外网和公安视频专网上传数据。同时，应严格遵守《中华人民共和国网络安全法》及相关法律、法规，充分保护用户信息和公民个人隐私。

（三）相关职能部门的主要职责

区委政法委：将社会治安防控体系建设和发挥作用情况纳入镇（街道）社会治安综合治理工作考核，组织协调全区开展居民小区安全防范体系建设，整体推进工作开展。

张店公安分局：负责建设工作的总体规划、标准及规范制定、实施等工作，指导重点行业领域及村（居）、企业、单位根据自身防范需求开展智慧安防建设。

区住建局：做好老旧小区智慧安防设备改造工作，督促物业服务企业积极参与小区智慧安防建设，做好小区专项维修资金使用工作。

各镇、街道：各镇、街道负责督促本辖区内村（居）完成智慧安防社区建设，督促各村（居）加强出租房屋、流动人口管理，充分发挥党建、警务、综治、物业、网格作用，做好智慧安防社区相关基础信息采集工作。

（四）建设步骤

1. 2020年，对210个老旧社区中可以进行封闭式管理的37个老旧社区（名单见附件）按照开放式半开放式社区建设标准进行集中招标建设，安装人脸门禁和车辆道闸，对剩余173个老旧社区进行无感知视频监控，覆盖率达到100%；225个商业小区和40个村（居）智慧安防社区建设覆盖率达到60%。

2. 2021年，进一步完善数据采集、汇聚、分析平台功能，优化社区社区端应用。新建小区智慧安防建成率达到100%，商业小区和村（居）智慧安防社区建设覆盖率达到80%。

3. 2022年，智慧安防社区建设率、联网率达到100%，实现全覆盖。