

# 中国人民政治协商会议

## 淄博市张店区第十二届委员会第三次会议提案

第 35 号 (经济科学类)

案由：关于精准扶贫、精准脱贫的提案

提案者	界别	工作单位	通讯地址	联系电话	邮编
宋爱民	工商联	淄博领工机械有限公司	淄博市张店区科技工业园崛起路15号	13361405555	255000

审查意见：请区扶贫办办理



20 年 月 日

# 关于精准扶贫、精准脱贫的提案

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求。根据十九大报告，从现在到2020年，中国进入全面建成小康社会的决胜期。做好在现行标准下农村贫困人口全部脱贫，是我们党作出的庄严承诺，更是必须完成的硬任务，绝无退路。

## 一、当前制约脱贫的主要原因

老百姓的贫穷是多方面的原因造成的，但是，制约贫困群众脱贫致富的主要原因体现在以下几方面。

（一）农民整体素质低，思想观念落后，缺乏经济发展技术技能。由于历史原因，在贫困地区，人们受教育程度不高，文化素质普遍低，接受新事物、新观念和掌握新技术、新技能的思想行为严重滞后，农业生产仍停留在传统的生产方式，农业结构调整和产业化建设还远远没有到位，农民在生产过程中，更多的靠经验种养，缺乏科学技术管理，产出低，效率差，农业增效、农民增收的路径十分艰难。同时，思想观念落后，懒惰爱面子，缺少外出打工技能，怕担风险。

（二）缺少产业链群，企业发展规模小，经济效益低。偏远山区乡镇，能带动农业增效和农民增收的龙头企业或者专业合作社却为数不多，并且仍然没有摆脱“小、散、低、弱”状态。原因大致有三个方面：一是企业经营规模小，经济实力弱，

影响辐射面窄，带动能力不强，缺乏抵御市场风险和自然风险的能力；二是龙头企业的科技含量普遍低，科技投入少，在品种选优、产品深加工、包装、营销、品牌宣传打造等方面缺乏有力的支撑；三是由于龙头企业弱小，规模化、产业化低而直接影响农产品的加工转化率，仍然处于零敲碎打的粗放阶段。

## 二、精准扶贫、精准脱贫的建议

把握政策，多措并举，找准扶贫攻坚着力点。贫困农户的致贫原因，各有不同，东家缺锅，西家缺米，必须找准原因，因户因人施策，做到扶贫精准发力。一是要抓好资金扶持农民专业化发展脱贫。农民专业化发展，有助于形成产业带、产业群和产业链发展。引导贫困群众在“依法、自愿、有偿”的前提下，贫困农户可以土地出租、入股，也可以捆绑等方式，整合耕地资源，形成连片开发，打造现代化高效农业，就业岗位，增加农民收入。二是要抓好政策扶持大中专毕业生创业脱贫。当地政府应制定出台大中专毕业生创业的政策性扶持，以最大限度地调动大中专毕业生到农村创业的积极性。以创业带动就业脱贫一批。三是要抓好培育扶持现有农民合作社捆绑发展脱贫。对农民专业合作社共，应通过审计，遴选一批管理规范，效益好、带动能力强的合作社，政府给予一定的扶贫资金，签订捆绑贫困农户带动发展合同，通过捆绑贫困户发展生产脱贫一批。四是要抓好资金扶持区域内农民合作社横向合作脱贫。资金扶持区域内农民合作社横向合作，有助于充分发挥各自优势，形成优势互补，延伸产业群，形成产业带，开发产业链，



拓宽就业门路，增加就业岗位，让有劳动能力的贫困人口就地解决就业。五是要抓好生态补偿脱贫。加大贫困山区、地区的生态保护修复力度，加快重点生态功能区建设，采取有效措施，扩大实施范围，增加农民收入的同时，让有劳动能力的贫困人口就地转为护林员等生态保护人员，在实现脱贫的同时，实现科学发展，绿色崛起，形成独具特色的区域。六是要抓好教育扶持脱贫。对所有贫困户适龄孩子在上职校、上高中时，加大生活补贴力度。依据贫困人口的性别、年龄、特长、兴趣、爱好，分类别统计，针对性进行培训，做到培训一名，成就一名，脱贫一户。引入大中专院校、科研院所参与扶贫开发工作，形成资源共建共享，在帮助贫困群众生产技术、经营管理指导的同时，培养造就一大批有文化、懂技术、会经营的新型农民。四是政府扶持农民创建农民创客园和创业园，使有条件的产业基地成为农业生产、旅游观光、农村干部和农民培训为一体的产业链基地，增加就业岗位。七是要抓好社会保障脱贫。对贫困人口中，完全或部分丧失劳动能力的人，由社会保障部门，按照国家规定的脱贫标准给予保障，并加大其他形式的社会协助力度。八是资金扶持建立农业产品电子商务脱贫。政府应资金扶持建立起一套系统完整、功能齐全的电子商务平台，通过互联网，把贫困区域的农产品向全国各地及时发布信息，疏通农产品销售渠道，以达到增产的同时实现增收。